

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И ПРАВА» В Г. УСТЬ-ИЛИМСКЕ

(Филиал ФГБОУ ВПО «БГУЭП» в г. Усть-Илимске)



ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

Право и организация социального обеспечения
наименование специальности

Юрист
квалификация выпускника

Усть-Илимск 2013

Программа учебной дисциплины разработана на основе Федерального государственного образовательного стандарта (далее – ФГОС) по специальности среднего профессионального образования (далее – СПО), 030912 «Право и организация социального обеспечения», рабочего учебного плана, примерной программы учебной дисциплины.

Организация разработчик: филиал ФГБОУ ВПО «Байкальский государственный университет экономики и права»

Кафедра (цикловая комиссия) Права и гуманитарных наук

Разработчик:

Афанасова Е.Н., к.и.н., доцент

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| 1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ | 3 |
| 1.1. Область применения программы | 3 |
| 1.2. Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы | 3 |
| 1.3. Цель и задачи учебной дисциплины – требования к результатам освоения учебной дисциплины | 3 |
| 1.4. Перечень формируемых компетенций | 3 |
| 1.5. Количество часов на освоение программы учебной дисциплины | 4 |
| 2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ | 5 |
| 2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы | 5 |
| 2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины | 6 |
| 3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ | 10 |
| 3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению .. | 10 |
| 3.2. Информационное обеспечение обучения | 10 |
| 4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ | 13 |

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

1.1. Область применения программы

Программа учебной дисциплины является частью основной профессиональной образовательной программы в соответствии с ФГОС по специальности СПО «Право и организация социального обеспечения»

1.2. Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы

Дисциплина «Муниципальное право» относится к профессиональному циклу ООП, его базовой части.

1.3. Цель и задачи учебной дисциплины – требования к результатам освоения учебной дисциплины

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен уметь:

- ориентироваться в действующем законодательстве по вопросам местного самоуправления;
- правильно толковать и применять нормы муниципального права при решении практических задач и ситуаций;
- анализировать правовое содержание институтов муниципального права, их особенности, содержание правовых актов органов местного самоуправления и применять их положения на практике;
- применять полученные знания при подготовке и проведении семинаров и практических занятий по специальным дисциплинам.

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен знать:

- основные этапы развития муниципального права и местного самоуправления в России;
- понятие, типы и источники муниципального права;
- базовые понятия и категории муниципального права;
- основы местного самоуправления в России;
- основные институты, принципы, нормы муниципального права, действие которых призвано обеспечить функционирование общества, взаимоотношения между людьми, обществом и государством.

1.4. Перечень формируемых компетенций

Общие компетенции (ОК)

ОК 1. Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, проявлять к ней устойчивый интерес.

ОК 2. Организовывать собственную деятельность, выбирать типовые методы и способы выполнения профессиональных задач, оценивать их эффективность и качество.

ОК 4. Осуществлять поиск и использование информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития.

Профессиональные компетенции (ПК)

ПК 3.1. Анализировать практические ситуации, устанавливать признаки правонарушений и правильно их квалифицировать, давать им юридическую оценку, используя периодические и специальные издания, справочную литературу, информационные справочно-правовые системы.

ПК 3.2. Предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан.

ПК 3.3. Составлять заявления, запросы, проекты ответов на них, процессуальные документы с использованием информационных справочно-правовых систем.

1.5. Количество часов на освоение программы учебной дисциплины

Максимальная учебная нагрузка обучающегося 77 часов, в том числе:

- обязательная аудиторная учебная нагрузка – 57 часов,
- самостоятельная работа обучающегося – 20 часов.

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

| Вид учебной работы | Объем часов |
|---|-------------|
| Максимальная учебная нагрузка (всего) | 77 |
| Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего) | 57 |
| в том числе: | |
| лекции | 36 |
| лабораторные работы | - |
| практические занятия | 21 |
| контрольные работы | - |
| Самостоятельная работа обучающегося (всего) | 20 |
| в том числе: | |
| подготовка к аудиторным занятиям (изучение литературы по заданным темам, подготовка к тестированию, опросу) | 18 |
| подготовка к промежуточной аттестации | 2 |
| <i>Итоговая аттестация в форме дифференцированного зачета в 5 семестре</i> | |

2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины

Муниципальное право

| Наименование разделов и тем | Содержание учебного материала, лабораторные работы и практические занятия, самостоятельная работа обучающихся, курсовая работа (проект) (если предусмотрены) | Объем часов | Уровень освоения |
|---|---|-------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Раздел 1. Муниципальное право - комплексная отрасль права | | 15 | |
| Тема 1.1. Муниципальное право как отрасль права | Понятие и предмет муниципального права. Система муниципального права. Источники муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты, их особенности и виды. Муниципально-правовые отношения, их субъекты. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права: конституционным, административным, гражданским, финансовым, земельным и др. | 2 | 3 |
| Тема 1.2. История и теория местного самоуправления | Основные теории местного самоуправления. История местного самоуправления России. Реформа земского и городского самоуправления в Российской империи и ее значение. Организация местной власти в советский период. Становление и развитие местного самоуправления в постсоветский период России. Муниципальные системы зарубежных стран и стран СНГ. | 2 | 3 |
| | Практические занятия Семинар на тему «Муниципальные системы зарубежных стран и стран СНГ» | 7 | |
| | Самостоятельная работа обучающихся Подготовка к семинару докладов с использованием элементов компьютерной графики, групповая работа | 4 | |
| Раздел 2. Общая характеристика местного самоуправления в современной России | | 19 | |
| Тема 2.1. Система и принципы местного самоуправления | Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Понятие системы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления. Основные принципы организации и деятельности местного самоуправления. Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении. Самостоятельность в решении вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления. Соответствие материально-финансовых ресурсов и полномочий местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц ме- | 2 | 2 |

| | | | |
|---|---|----|---|
| | стного самоуправления перед населением. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Гласность деятельности местного самоуправления. | | |
| Тема 2.2. Функции местного самоуправления | Понятие функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью и финансами местного самоуправления. Обеспечение жизненных потребностей населения и комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления. | 2 | 2 |
| Тема 2.3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления | Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Местные референдумы - высшее выражение воли населения муниципального образования. Муниципальные выборы: правовая основа и их организация. Собрание (сход), конференция (собрание делегатов) граждан как средство самоорганизации граждан. Публичные слушания. Опрос граждан. Правотворческая инициатива граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Формы взаимоотношений депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления | 2 | 2 |
| | Практические занятия Решение тестовых и практических заданий на тему «Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления», выступления с докладами, анализ нормативно-правовых актов | 7 | |
| | Самостоятельная работа обучающихся Изучение содержания нормативно-правовых актов, регулирующих участие населения в осуществлении местного самоуправления, подготовка к выступлению докладов и тестовых заданий | 6 | |
| Раздел 3. Организационные основы местного самоуправления | | 31 | |
| Тема 3.1. Территориальные основы местного самоуправления | Понятие и особенности территориальных основ местного самоуправления. Понятие местного сообщества и принципы территориальной организации местного самоуправления. Границы и состав территории муниципального образования. Преобразование территорий муниципальных образований. | 4 | 3 |
| Тема 3.2. Организационные формы осуществления местного самоуправления | Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления и их правовое регулирование. Понятие, структура и особенности формирования органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица. Представительный орган муниципального образования. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Глава муниципального образования. Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования). Иные органы и должностные лица муниципального образования. Организационно-правовые формы межмуниципального сотрудничества. Советы, ассоциации и союзы муниципальных образований. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований. | 4 | 3 |

| | | | |
|---|---|----|---|
| Тема 3.3. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях | Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные правовым статусом муниципальных образований различного вида. | 4 | 3 |
| Тема 3.4. Муниципальная служба | История становления муниципальной службы в России. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Понятие и классификация муниципальных служащих. Правовой статус муниципального служащего. Порядок прохождения службы, защита прав и ответственность муниципальных служащих. | 4 | 3 |
| | Практические занятия Рассмотрение программы конкурсного отбора в систему муниципальной службы, решение тестовых и практических заданий на тему «Прохождение муниципальной службы» | 7 | |
| | Самостоятельная работа обучающихся Изучение содержания нормативно-правовых актов, решение проблемных задач, составление содержания программы конкурсного отбора в систему муниципальной службы | 5 | |
| Раздел 4. Экономическая основа и полномочия местного самоуправления | | 21 | |
| Тема 4.1. Финансово-экономические основы местного самоуправления | Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Понятие и содержание муниципальной собственности как экономической основы местного самоуправления. Финансовые средства местного самоуправления, порядок формирования и структура. Местные налоги и сборы: особенности и виды. Местный бюджет и другие местные финансы. | 4 | 3 |
| Тема 4.2. Полномочия местного самоуправления | Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Полномочия органов местного самоуправления по руководству муниципальным хозяйством. Использование земли и других природных ресурсов. Объекты строительства, промышленности, коммунального хозяйства, транспорта и связи, бытового и торгового обслуживания. Развитие предпринимательской деятельности на территории местного сообщества. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и свобод граждан. Регистрационно-разрешительные функции органов местного самоуправления. Взаимодействие с органами внутренних дел, прокуратуры, судов, юстиции, создание муниципально-правоохранительной службы. | 3 | 3 |
| | Практические занятия Решение тестовых заданий на тему «Полномочия местного самоуправления по обеспечению законности и правопорядка, взаимодействие с органами государственного управления» | 4 | |

| | | | |
|--|--|----|--|
| | Самостоятельная работа обучающихся Изучение содержания нормативно-правовых актов, решение проблемных задач, составление проекта местного бюджета (групповая работа) | 4 | |
| | Всего | 77 | |

3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Реализация учебной дисциплины требует наличия учебного кабинета для аудиторной работы.

Оборудование учебного кабинета:

Технические средства обучения: мультимедиа-проектор, ноутбук

3.2. Информационное обеспечение обучения

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы

Основные источники

1. Алексеев А.П. Муниципальное право России: учебник. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2012. – 267 с.

2. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юстицинформ, 2012. – 676 с.

3. Выдрин И.В. Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. – М.: Норма: Инфра-М, 2012. – 255 с.

4. Малько А.В. Муниципальное право России: учебник для бакалавров: учебник для студентов. – М.: Юрайт, 2012. – 409 с.

5. Прудникова А.С. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов. - 6-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2012. – 382 с.

6. Чанов С.Е. Муниципальное право: краткий курс лекций. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2012. – 185 с.

Дополнительные источники

1. Автономов А.С. Правовые и финансовые основы местного самоуправления в Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: МЗ Пресс, 2010. – 234 с.

2. Акмалова А.А. Муниципальное право России: Учебник для вузов. – М.: ИКФ Экмос, 2011. – 256 с.

3. Бабун С.В. Организация местного самоуправления: Учебное пособие. – 3-е изд. – Кемерово, 2011. – 246 с.

4. Барабашев Г.В. Местное самоуправление: Учебное пособие для вузов. – М.: Изд-во МГУ, 2011. – 456 с.

5. Баранчиков В.А. Муниципальное право: Учебник для вузов. – М.: Юнити-Дана, 2010. – 346 с.

6. Бондарь Н.С. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. 2-е изд. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 256 с.

7. Васильев В.И. Местное самоуправление: Учебное и научно-практическое пособие. – М., 2009. – 126 с.

Нормативно-правовые акты

1. Европейская хартия местного самоуправления. – Страсбург, 15.10.1985.
2. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).
3. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 21.11.2011) «О муниципальной службе в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 16.10.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 11.07.2011) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Периодические издания

1. Бабичев И.В. К вопросу о структуре территориального публичного коллектива (населения) муниципального образования и местных сообществ // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 6. – С. 35-42.
2. Бабичев И.В. Основания российского муниципализма и его принципы // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 1. – С. 56-67.
3. Вантеева Н.В. Обеспечение качества актов муниципального правотворчества // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 4. – С. 45-56.
4. Дементьева О.А. Градостроительная деятельность муниципальных образований: тенденции законодательного регулирования // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 2. – С. 23-34.
5. Гранкин И.В. Законодательное обеспечение прямой демократии на муниципальном уровне // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 7. – С. 37-43.
6. Дмитриева Е.А. Предоставление муниципальных услуг в электронной форме: современное состояние и перспективы развития // Конституционное и муниципальное право – 2012. – № 3. – С. 56-68.
7. Ежукова О.А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 1. – С. 34-56.
8. Пылин В.В. Формирование и развитие в муниципальных образованиях информационного общества - одна из стратегических задач России // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 7. – С. 44-56.
9. Чаннов С.Е. Спорные вопросы регулирования труда выборных должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 3. – С. 69-75.

Интернет-ресурсы

1. Авакьян А.В. Муниципальное право России: учебник. – М.: Инфра, 2009. – 544 с. [Электронный ресурс]. URL.: www.alleng.ru.
2. Игнатюк Н.А. Муниципальное право: учебное пособие. – М.: Пресс, 2007. – 312 с.: www.alleng.ru.

3. Чепурнова Н. М. Муниципальное право Российской Федерации. – М.: Пресс, 2007. – 295 с. [Электронный ресурс]. URL.: www.alleng.ru.
4. Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. – М.: Пресс, 2007. – 672 с. [Электронный ресурс]. URL.: www.alleng.ru.
5. Информационно-правовые базы «Гарант», «Консультант».

4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий и лабораторных работ, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, проектов, исследований.

Оценка качества освоения учебной программы включает текущий контроль успеваемости, промежуточную аттестацию по итогам освоения дисциплины.

Текущий контроль проводится в форме решения практических задач, устного опроса, оценивания выступлений с докладами на семинарских занятиях, оценивания выполнения проектных заданий.

Промежуточная аттестация по дисциплине проводится в форме тестирования.

| Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания) | Формы и методы контроля и оценки результатов обучения |
|--|--|
| Уметь | |
| правильно применять теоретические знания по муниципальному праву, в том числе свободно оперировать муниципально-правовыми терминами и понятиями, точно их использовать в правоприменительной практике; | решение практических задач, проектное задание, выступление с докладом на семинарских занятиях. |
| правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим муниципально-правовым отношениям; | решение практических задач, проектное задание, выступление с докладом на семинарских занятиях. |
| анализировать нормативные правовые акты, регулирующие муниципально-правовые отношения, толковать правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования; | решение практических задач, проектное задание, выступление с докладом на семинарских занятиях. |
| анализировать судебную практику для дальнейшего применения в соответствующей правовой ситуации; | решение практических задач, проектное задание, выступление с докладом на семинарских занятиях. |
| применять процедурные нормы, необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, полномочий органов и должностных лиц государственной власти и местного самоуправления. | решение практических задач, проектное задание, выступление с докладом на семинарских занятиях. |

| | |
|--|--|
| Знать | |
| общие категории и понятия муниципального права, а также специальную терминологию, применяемую в муниципальном праве; | тестирование, устный опрос, индивидуальное задание |
| специфику муниципально-правовых отношений, права и обязанности субъектов муниципально-правовых отношений; | тестирование, устный опрос, индивидуальное задание |
| источники муниципального права, их соотношение по юридической силе; | тестирование, устный опрос, индивидуальное задание |
| общие черты и специфическое содержание законодательства на местном уровне; | тестирование, устный опрос, индивидуальное задание |
| особенности осуществления контроля (надзора) в муниципальном образовании; | тестирование, устный опрос, индивидуальное задание |
| основы организации и обеспечения функционирования системы органов местного самоуправления; | тестирование, устный опрос, индивидуальное задание |
| основные закономерности развития местного самоуправления России в целом, его отдельных институтов и норм; | тестирование, устный опрос, индивидуальное задание |
| механизм функционирования органов местного самоуправления, принципы, лежащие в их основе; механизм участия граждан в управлении местными делами. | тестирование, устный опрос, индивидуальное задание |

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ В ПРОГРАММЕ
НА 20__/20__ УЧЕБНЫЙ ГОД

В программу вносятся следующие изменения:

Разработал преподаватель

« _____ » _____ 20__ г.

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры (цикловой комиссии)

(наименование кафедры (цикловой комиссии))

Протокол № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой (ПЦК) _____
« _____ » _____ 20__ г.

Согласовано

Заместитель директора по учебно-методической и воспитательной работе

« _____ » _____ 20__ г.

«Утверждаю»

Директор _____

« _____ » _____ 20__ г.