

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАЙКАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И ПРАВА» В Г. УСТЬ-ИЛИМСКЕ

(Филиал ФГБОУ ВПО «БГУЭП» в г. Усть-Илимске)



А.В. Бандурист

Программа учебной дисциплины
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

Направление подготовки *030900 Юриспруденция*

Профиль подготовки гражданско-правовой, государственно-правовой

Квалификация (степень) выпускника *Бакалавр*

Форма обучения *очная*

	Очное обучение
Курс	4
Семестр	8
Лекции	20
Практические (семинарские, лабораторные) занятия	20
Самостоятельная работа (в том числе на подготовку к экзамену)	18
Всего часов	58
Курсовая работа	-
Зачет	8
Экзамен	

Усть-Илимск 2011

1. Цели освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Муниципальное право России» является формирование у студентов определенных теоретических знаний и практических навыков в сфере правовых основ организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации и ее субъектах.

2. Место дисциплины в структуре ООП бакалавриата

Дисциплина «Муниципальное право России» относится к вариативной части профессионального цикла (Б.3).

Знания, умения и компетенции, необходимые для изучения «Муниципального права России», формируются в процессе изучения гуманитарного, социального и экономического цикла (Б.1), прежде всего Отечественной истории; профессионального цикла (Б.3), в частности, конституционного права.

Освоение дисциплины «Муниципальное право России» является необходимой основой для последующего изучения всех дисциплин юридической науки, а также курсов по выбору студентов.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Компетентностная карта дисциплины

<i>Код компетенции</i>	<i>Компетенция</i>
ОК-8 (частично)	способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач
ПК-1	способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности
ПК -5	способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности
ПК-14 (частично)	готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции
ПК-15	способен толковать различные правовые акты

Ключевыми компетенциями, формируемыми в процессе изучения дисциплины являются **ПК-1, ПК-5, . ПК-15**

Уровневое описание признаков компетенции ПК-1:

Способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в

соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

<i>Уровень освоения</i>	<i>Признаки проявления</i>
Продвинутый (91 – 100 баллов)	Способен находить пробелы в законодательстве о местном самоуправлении, обладает знаниями о юридической технике, включая оформление муниципально-правового акта, способен проявить инициативу по устранению недостатков в действующих муниципально-правовых нормах.
Базовый (71 – 90 баллов)	Обладает знаниями о содержании правовой основы местного самоуправления, способен дифференцировать муниципально-правовые нормы по порядку вступления в юридическую силу, по предмету правового регулирования, способен назвать особенности устава муниципального образования, как акта учредительного характера.
Минимальный (41 – 70 баллов)	Обладает знаниями о понятии нормы права, способен назвать основные характеристики и особенности муниципально-правовых норм, способен определить наименование муниципально-правового акта, в зависимости от субъектов, обладающих правом его принятия.

Уровневое описание признаков компетенции ПК-5:

Способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности

<i>Уровень освоения</i>	<i>Признаки проявления</i>
Продвинутый (91 – 100 баллов)	Обладает знаниями о порядке установления границ и преобразовании муниципальных образований, способен оценить экономическое состояние муниципального образования, ориентируясь на отчетные данные по исполнению бюджета, обладает знаниями о процедуре финансового выравнивания и способен её применить к конкретному муниципальному образованию.
Базовый (71 – 90 баллов)	Обладает знаниями о порядке формирования бюджетов муниципальных образований, знаком с критериями установления границ муниципальных образований, способен к реализации инициативы о проведении местных референдумов, собраний граждан и иных форм непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения, способен анализировать организационную структуру муниципального образования и принимать участие в её разработке.
Минимальный (41 – 70 баллов)	Обладает знаниями о структурной организации местного самоуправления, о формах участия населения в решении вопросов местного значения, способен назвать виды муниципальных образований, критерии наделения муниципальной собственностью.

Уровневое описание признаков компетенции ПК-15:

Способен толковать различные правовые акты

<i>Уровень освоения</i>	<i>Признаки проявления</i>
Продвинутый (91 – 100 баллов)	Обладает знаниями о полномочиях органов местного самоуправления, установленных в специальном и отраслевом законодательстве. Способен к приведению в соответствие с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации муниципально-правовых актов, регулирующих полномочия органов местного самоуправления в области: планово-финансовой деятельности; управления муниципальной собственностью; использования и охраны земли и других природных ресурсов; коммунального, бытового и торгового обслуживания населения; строительства и транспорта; а также в жилищной сфере, в сфере обеспечения законности, правопорядка, охраны прав и свобод граждан и в социально-культурной области.
Базовый (71 – 90 баллов)	Обладает знаниями о структуре компетенции органов местного самоуправления, способен к анализу законов субъектов Российской Федерации, осуществляющих правовое регулирование в сфере местного самоуправления, способен определить законность передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
Минимальный (41 – 70 баллов)	Обладает знаниями о понятии местного самоуправления, о соотношении государственной власти и местного самоуправления, способен определять компетенцию органов местного самоуправления в различных законодательных актах Российской Федерации.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

-основные закономерности развития местного самоуправления России в целом, его отдельных институтов и норм;

-механизмы функционирования органов местного самоуправления, принципы, лежащие в их основе; механизм участия граждан в управлении местными делами.

Уметь:

-делать обобщения о муниципально-правовых институтах;

-пользоваться источниками муниципального права, знать место их опубликования, анализировать содержание источников;

-формулировать выводы по отдельным проблемам муниципального права России и уметь обосновывать выводы.

Владеть:

-знанием об основных принципах, категориях и положениях науки муниципального права России, о современном уровне ее развития;

-знанием о действующем законодательстве по вопросам местного самоуправления и уметь правильно толковать и применять нормы права к конкретным практическим ситуациям.

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 6 зачетных единиц 189 часов.

4.1. Содержание разделов дисциплины

Форма обучения очная

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семестр	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)			Формы текущего контроля успеваемости
			Лекции	Семинар Лаборат. Практич.	Самост. раб.	
1	Тема 1. Муниципальное право России как отрасль права, наука и учебная дисциплина	8	2	2	1	Устный опрос.
2	Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления	8	1	2	1	Защита реферата.
3	Тема 3. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации	8	2	2	2	Представление разработки примерного устава муниципального образования.
4	Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	8	2	2	2	Устный опрос. Защита рефератов.
5	Тема 5. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении	8	2	2	2	Письменная работа — оценочная характеристика эффективности форм прямой демократии на местном уровне.
6	Тема 6. Организационные основы местного самоуправления		2	2	2	Представление разработки организационной структуры для различного типа муниципальных образований, с

						описанием преимуществ.
7	Тема 7. Финансово-экономические основы местного самоуправления	8	2	2	2	Устный опрос. Предоставление разработки схемы финансового выравнивания на примере конкретного муниципального образования.
8	Тема 8. Гарантии и судебная защита прав местного самоуправления в Российской Федерации	8	2	2	2	Устный опрос. Предоставление разработки примера обращения в органы местного самоуправления в соответствие с требованиями действующего законодательства.
9	Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	8	3	2	2	Устный опрос.
10	Тема 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в Российской Федерации	8	2	2	2	Устный опрос. Предоставление разработки схемы компетенций органов местного самоуправления, в соответствие с выбранной сферой.
10	ИТОГО	8	20	20	18	

4.2. Лекционные занятия, их содержание

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
1	Муниципальное право России как отрасль права, наука и учебная дисциплина	<p>Понятие и природа местного самоуправления. Местное самоуправление в системе разделения властей, его функции. Принципы местного самоуправления.</p> <p>Муниципальное право - отрасль права Российской Федерации. Источники муниципального права, их виды. Наука муниципального права. Муниципальное право России как учебная дисциплина.</p>
2	Историко-теоретические основы местного	Основные теории местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины,

	самоуправления	<p>хозяйственная теория, общественная теория, юридическая теория, государственная теория.</p> <p>Муниципальные системы зарубежных стран: англосаксонская, континентальная, смешанная. Советская муниципальная система.</p> <p>Этапы становления местного самоуправления в России до 1775 года.</p> <p>Муниципальные реформы Екатерины II 1785 года. Введение дворянского самоуправления. Реформа городского самоуправления.</p> <p>Реформы местного самоуправления Александра II. Организация сельского и волостного крестьянского самоуправления после отмены крепостного права 1861 году. Органы крестьянского самоуправления. Их роль и компетенция. Земская (1864 год) и городская (1870 год) реформы.</p> <p>Порядок формирования губернских и уездных земских учреждений, органов городского самоуправления. Положения о земском и городском самоуправлении 1890 и 1892 годов.</p>
3	Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации	<p>Понятие и содержание правовой основы местного самоуправления.</p> <p>Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.</p> <p>Международные источники, формирующие правовую основу местного самоуправления в России.</p> <p>Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.</p> <p>Нормативные правовые акты органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Федерации в отношении местного самоуправления.</p> <p>Нормативные правовые акты муниципальных образований как элемент правовых основ местного самоуправления.</p> <p>Устав муниципального образования, его конституирующее значение.</p> <p>Иные нормативно-правовые акты местного самоуправления, их классификация по видам и типам принимаемых решений.</p>
4	Территориальные основы местного самоуправления	<p>Территориальная организация местного самоуправления, понятие и принципы. Виды и характеристика муниципальных образований. Границы местного самоуправления: порядок их установления и изменения. Виды земель, входящих в состав территории муниципальных образований.</p> <p>Порядок преобразования муниципальных</p>

		образований. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях: в закрытых административно-территориальных образованиях, в наукоградах и на приграничных территориях.
5	Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении	<p>Сочетание непосредственной и представительной демократии в осуществлении местного самоуправления. Правовые формы непосредственного волеизъявления населения.</p> <p>Местный референдум, его виды. Вопросы, подлежащие рассмотрению на местном референдуме. Субъекты инициативы проведения местного референдума. Порядок его проведения. Результаты местного референдума.</p> <p>Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии. Стадии организации и проведения выборов. Избирательные системы, используемые при выборах в органы местного самоуправления.</p> <p>Собрания (сходы) граждан. Условия правомочности собрания (схода); его компетенция. Решения схода.</p> <p>Народная правотворческая инициатива. Условия реализации права граждан на народную правотворческую инициативу. Процедура осуществления указанного права.</p> <p>Обращения граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений (в зависимости от формы, содержания и субъектного состава), сроки их рассмотрения.</p> <p>Система территориального общественного самоуправления. Порядок формирования и особенности организации работы. Компетенция органов территориального общественного самоуправления.</p> <p>Публичные слушания как форма участия граждан в обсуждении муниципально-правовых актов. Основания и виды публичных слушаний. Процедура реализации.</p> <p>Голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Понятие и основания отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления. Процедура проведения голосования по отзыву. Основания и порядок назначения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования или преобразования муниципального образования.</p>
6	Организационные основы местного самоуправления	<p>Понятие организационных основ местного самоуправления. Определение структуры и</p>

		<p>организационных форм осуществления местного самоуправления.</p> <p>Система органов местного самоуправления.</p> <p>Представительные органы местного самоуправления. Порядок их формирования и компетенция. Организация работы представительных органов местного самоуправления.</p> <p>Статус депутата представительного органа.</p> <p>Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Порядок выборов главы муниципального образования, его правовой статус и полномочия, досрочное прекращение.</p> <p>Иные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления. Структура, функции и полномочия исполнительных органов местного самоуправления. Организация их деятельности.</p> <p>Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Отличие муниципальной службы от государственной службы. Муниципальная должность.</p> <p>Виды муниципальных должностей. Муниципальный служащий: понятие, виды, права и обязанности. Гарантии, предоставляемые муниципальным служащим.</p> <p>Поступление, прохождение и окончание муниципальной службы. Ограничения, налагаемые муниципальной службой.</p>
7	<p>Финансово-экономические основы местного самоуправления</p>	<p>Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.</p> <p>Муниципальная собственность как основной элемент экономической основы местного самоуправления. Публичный характер муниципальной собственности.</p> <p>Соотношение государственной и муниципальной собственности, проблемы их разграничения.</p> <p>Субъекты права муниципальной собственности. Особенности правового режима органов местного самоуправления как юридических лиц.</p> <p>Объекты муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.</p> <p>Управление муниципальным имуществом.</p> <p>Муниципальный заказ.</p> <p>Государственные и муниципальные ценные</p>

		<p>бумаги, находящиеся в собственности муниципального образования.</p> <p>Вопросы приватизации муниципальной собственности. Способы приватизации муниципального имущества. Обязанности органов местного самоуправления при осуществлении приватизации муниципальной собственности.</p> <p>Финансовая основа местного самоуправления. Понятие и состав местных финансов. Принципы формирования и использования местных финансов.</p> <p>Местный бюджет. Источники собственных доходов местного бюджета. Местные налоги и сборы. Расходы местных бюджетов.</p> <p>Финансовая поддержка местного самоуправления со стороны Российской Федерации и ее субъектов. Дотации и субвенции. Фонды финансовой поддержки муниципальных образований. Муниципальные заимствования.</p>
8	<p>Гарантии и судебная защита прав местного самоуправления в Российской Федерации</p>	<p>Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные гарантии. Организационно-политические и финансово-экономические гарантии. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.</p> <p>Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с государственными органами. Запрет на ограничение прав местного самоуправления.</p> <p>Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с учреждениями, предприятиями и организациями, находящимися на территории муниципального образования.</p> <p>Обращения органов и должностных лиц местного самоуправления к государственным органам и иным юридическим лицам, их виды. Законодательная инициатива представительных органов местного самоуправления.</p> <p>Судебная защита местного самоуправления в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов Российской Федерации.</p>
9	<p>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</p>	<p>Виды юридической ответственности в местном самоуправлении.</p> <p>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением (местным сообществом). Особенности данного вида ответственности. Основания для привлечения к ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за соблюдение действующего законодательства перед государством. Формы ответственности органов местного самоуправления. Формы ответственности должностных лиц. Прекращение полномочий</p>

		<p>выборных органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий. Основания ответственности. Правовые ограничения данного вида ответственности.</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Формы ответственности. Особенности ответственности должностных лиц перед физическими и юридическими лицами.</p>
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в Российской Федерации	<p>Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в отношении местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов федерации в отношении местного самоуправления.</p> <p>Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения.</p> <p>Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Условия их реализации.</p> <p>Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.</p> <p>Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.</p> <p>Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.</p> <p>Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.</p> <p>Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания.</p> <p>Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области: образование, культура, здравоохранение, социальная защита населения.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и свобод граждан.</p>

4.3. Семинарские, практические, лабораторные занятия, их содержание

№ раздела и темы	Содержание и формы проведения
Тема 1.	Занятие 1. Муниципальное право России как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Проводится в форме семинара – пресс-

	<p>конференции.</p> <p>Муниципальное право: самостоятельная отрасль права, комплексная отрасль права или подотрасль конституционного права.</p> <p>Система муниципального права.</p> <p>Конституционные и отраслевые принципы правового регулирования муниципального права.</p> <p>Муниципально-правовые нормы, их особенности и классификация.</p> <p>Общая характеристика муниципально-правовых институтов.</p> <p>Источники муниципального права.</p>
Тема 2.	<p>Занятие 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления. Проводится в форме семинара – пресс-конференции.</p> <p>Теории местного самоуправления. Время появления, содержание, достоинства и недостатки.</p> <p>Муниципальные системы в зарубежных странах: англо-саксонская, континентальная, смешанная, советская, иберийская.</p>
Тема 2.	<p>Занятие 3. Историко-теоретические основы местного самоуправления. Проводится в форме семинара по обобщению и углублению знаний с элементами дискуссии.</p> <p>Общинные формы местного самоуправления в историческом прошлом России.</p> <p>Реформа земского и городского самоуправления в Российской империи, и ее значение.</p> <p>Организация местной власти в советский период.</p> <p>Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.</p>
Тема 3.	<p>Занятие 4. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации. Проводится в форме семинара по обобщению и углублению знаний с элементами дискуссии.</p> <p>Понятие правовых основ местного самоуправления.</p> <p>Муниципальное законодательство в Российской Федерации, его характеристика.</p> <p>Муниципальные правовые акты. Понятие, система.</p> <p>Устав муниципального образования. Содержание, порядок принятия.</p>
Тема 4.	<p>Занятие 5. Территориальные основы местного самоуправления. Проводится в форме брейнсторминга.</p> <p>Понятие территориальных основ местного самоуправления.</p> <p>Муниципальное образование, его признаки и виды.</p> <p>Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах, в закрытых административно-территориальных образованиях, на приграничных территориях и на внутригородских территориях городов федерального значения.</p>
Тема 4.	<p>Занятие 6. Проводится в форме семинара по обобщению и углублению знаний с элементами дискуссии.</p> <p>Состав территорий муниципальных образований.</p> <p>Порядок установления и изменения границ муниципальных образований. «Критерий численности» и «критерий доступности».</p> <p>Преобразование муниципальных образований.</p>
Тема 5.	<p>Занятие 7. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении. Проводится в форме практического занятия с использованием группового анализа ситуаций.</p> <p>Значение местного референдума как формы непосредственной демократии.</p> <p>Порядок проведения муниципальных выборов.</p>

Тема 5.	<p>Занятие 8. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении. Проводится в форме коллоквиума.</p> <p>Голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления: основания отзыва, процедура проведения.</p> <p>Статус территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании.</p>
Тема 5.	<p>Занятие 9. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении. Проводится в форме семинара по обобщению и углублению знаний с элементами дискуссии.</p> <p>Оценка, с точки зрения эффективности осуществления местного самоуправления, форм прямого волеизъявления граждан:</p> <ul style="list-style-type: none"> -опросы граждан. -собрания (сходы) граждан, -народная правотворческая инициатива, -обращения граждан в органы местного самоуправления, -публичные слушания.
Тема 6.	<p>Занятие 10. . Организационные основы местного самоуправления. Проводится в форме практического занятия, предполагает анализ юридических задач.</p> <p>Понятие организационных основ, структура органов местного самоуправления.</p> <p>Правовой статус главы муниципального образования.</p> <p>Правовой статус главы местной администрации – «сити-менеджер» или избранный населением муниципального образования.</p> <p>Местная администрация и иные органы местного самоуправления.</p>
Тема 6.	<p>Занятие 11. Организационные основы местного самоуправления. Проводится в форме деловой игры по теме «Заседание городской Думы - представительного органа городского самоуправления по вопросу об организации местного самоуправления в городе».</p> <p>Представительный орган муниципального образования.</p> <p>Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.</p>
Тема 6.	<p>Занятие 12. Организационные основы местного самоуправления. Проводится в форме семинара по обобщению и углублению знаний с элементами дискуссии.</p> <p>Особенности муниципальной службы в Российской Федерации.</p> <p>Муниципальная должность и должность муниципальной службы – сравнительно-правовой анализ.</p> <p>Правовой статус муниципального служащего.</p>
Тема 7.	<p>Занятие 13. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Проводится в форме семинара – пресс-конференции.</p> <p>Понятие экономических основ местного самоуправления, муниципальная собственность.</p> <p>Управление муниципальной собственностью.</p> <p>Назовите условия и порядок приватизации муниципального имущества.</p> <p>Цель создания и функционирования муниципальных унитарных предприятий.</p>
Тема 7.	<p>Занятие 14. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Проводится в форме практического занятия с использованием группового анализа ситуаций.</p> <p>Местный бюджет, его структура.</p> <p>Доходы местного бюджета.</p>

	Расходы местного бюджета.
Тема 7.	<p>Занятие 15. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Проводится в форме семинара по обобщению и углублению знаний с элементами дискуссии.</p> <p>Финансовая поддержка местного самоуправления со стороны Российской Федерации и ее субъектов. Дотации и субвенции. Фонд финансовой поддержки муниципальных образований. Муниципальные заимствования.</p>
Тема 8.	<p>Занятие 16. Гарантии и судебная защита прав местного самоуправления в Российской Федерации. Проводится в форме коллоквиума.</p> <p>Определение понятия «гарантии местного самоуправления». Гарантии прав местного самоуправления, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Особенности юридических гарантий. Правовые формы защиты местного самоуправления.</p>
Тема 8.	<p>Занятие 17. Гарантии и судебная защита прав местного самоуправления в Российской Федерации. Проводится в форме семинара по обобщению и углублению знаний с элементами дискуссии.</p> <p>Судебная защита местного самоуправления в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов Российской Федерации.</p>
Тема 9.	<p>Занятие 18. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Проводится в форме коллоквиума.</p> <p>Понятие и виды ответственности в муниципальном праве. Ответственность органов и должностных лиц перед населением муниципального образования. Ответственность органов и должностных лиц перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов и должностных лиц перед государством.</p>
Тема 9.	<p>Занятие 19. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Проводится в форме семинара по обобщению и углублению знаний с элементами дискуссии.</p> <p>Выделение муниципально-правовой ответственности как вида юридической ответственности. Участие государства в процедуре удаления главы муниципального образования в отставку.</p>
Тема 10.	<p>Занятие 20. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в Российской Федерации. Проводится в форме коллоквиума.</p> <p>Понятие компетенции местного самоуправления и способы ее правового закрепления. Общие вопросы местного значения. Вопросы местного значения поселений. Вопросы местного городских округов. Вопросы местного муниципальных районов.</p>
Тема 10.	<p>Занятие 21. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в Российской Федерации. Проводится в форме разбора конкретных практических ситуаций.</p> <p>Отдельные государственные полномочия, которыми могут быть наделены органы местного городских округов и муниципальных районов.</p>

	Вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения.
Тема 10.	Занятие 22. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления в Российской Федерации. Проводится в форме семинара по обобщению и углублению знаний с элементами дискуссии. Полномочия органов местного самоуправления в различных сферах.

4.4 Вид и форма промежуточной аттестации

Промежуточный контроль проводится в виде устного экзамена или экзаменационного теста (по всему курсу, включая темы, изученные самостоятельно) в 1 триместре 4 курса.

5. Используемые образовательные технологии

Лекции с проблемным изложением, лекции-дискуссии, игровой метод – проведение коллоквиумов, деловых и ролевых игр, написание рефератов.

Доля занятий с использованием активных и интерактивных методов составляет 30%.

6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

6.1. Текущий контроль

Текущий контроль рекомендуется осуществлять в соответствии с разработанной рейтинговой системой по дисциплине:

Контрольные мероприятия по дисциплине	Количество баллов	Разделы и темы дисциплины
1. Тестовое задание, государственных стандартов)	0-20	Темы 1, 2, 3, 4
2. Тестовое задание	0-20	Темы 5, 6, 7, 8
3. Контрольное задание	0-10	Тема 9
4. Контрольное задание	0-10	Тема 10
5. Защита реферата	0-5	Темы 2, 4

6.2. Образцы тестовых и контрольных заданий текущего контроля

1. Из чего складывается муниципальное законодательство в Российской Федерации?
2. На каких международных актах основывается государственная политика России в области местного самоуправления?
3. Какие нормы Конституции посвящены местному самоуправлению?
4. Какие законы составляют правовую основу местного самоуправления?
5. Дайте характеристику муниципальных правовых актов, составьте классификацию.
6. В чем специфика устава муниципального образования как муниципального правового акта?
7. Назовите виды территориальных единиц, в пределах которых осуществляется местное самоуправление.

8. К компетенции каких органов относится установление и изменение границ, преобразование муниципального образования.
9. Какие земли включаются в состав территории муниципального образования?
10. Какие критерии применяются для установления границ муниципальных образований?
11. Каков порядок преобразования муниципальных образований?
12. Распространяются ли на муниципальные образования формы преобразования юридических лиц, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации?

Решить задачу:

При обсуждении программы приватизации муниципального имущества на 2010 год один из депутатов городской думы предложил включить в нее муниципальное унитарное предприятие «Спиртпром», выпускающее спиртоводочную продукцию, мотивируя это требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 года. Приведите обоснование данного предложения.

Данные контрольные работы проводятся письменно на практическом занятии. Для успешного выполнения к/р от студента требуется посещение лекций по темам 3 и 4, посещение, подготовка и работа на практических занятиях по этим темам.

6.3. Примерная тематика рефератов, эссе, докладов

1. Местное самоуправление в Российской Федерации: теоретическое и юридическое определение.
2. Государственная власть и местное самоуправление в России: вопросы взаимодействия.
3. Местное самоуправление за рубежом: сравнительно-правовой анализ современных муниципальных систем.
4. Устав муниципального образования как особый источник муниципального права (на примере муниципального образования).
5. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
6. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
7. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
8. Территориальное общественное самоуправление населения. Проблемы и перспективы.
9. Правовой статус главы местной администрации по контракту (сити-менеджер).
10. Правовой статус муниципального служащего.
11. Финансово-экономические основы местного самоуправления: проблемы формирования и развития.
12. Полномочия собственника муниципальных учреждений.
13. Частно-муниципальное партнерство.
14. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
15. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
16. Роль органов местного самоуправления в обеспечении безопасности населения.
17. Регулирование земельных отношений органами местного самоуправления.
18. Гарантии местного самоуправления: конституционно-правовой аспект.
19. Институт ответственности в муниципальном праве.

20. Формы контроля за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Решить задачу:

При обсуждении программы приватизации муниципального имущества на 2010 год один из депутатов городской думы предложил включить в нее муниципальное унитарное предприятие «Спиртпром», выпускающее спиртоводочную продукцию, мотивируя это требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 года. Приведите обоснование данного предложения.

Данные контрольные работы проводятся письменно на практическом занятии. Для успешного выполнения к/р от студента требуется посещение лекций по темам 6 и 7, посещение, подготовка и работа на практических занятиях по этим темам.

6.4 Примерные темы курсовых работ, критерии оценивания

Курсовая работа не предусмотрена.

6.5. Методические указания по организации самостоятельной работы

Самостоятельная работа заключается:

- в самостоятельной подготовке студента к лекции – чтение конспекта предыдущей лекции. Это помогает лучше понять материал новой лекции, опираясь на предшествующие знания. В начале лекции проводится устный или письменный экспресс-опрос студентов по содержанию предыдущей лекции;

- в подготовке к практическим занятиям по основным и дополнительным источникам литературы;

- в выполнении домашних заданий;

- в самостоятельном изучении отдельных тем или вопросов по учебникам или учебным пособиям;

- в выполнении контрольных мероприятий по дисциплине;

- в подготовке рефератов

6.6. Промежуточный контроль

Промежуточный контроль проводится в виде устного экзамена или экзаменационного теста (по всему курсу, включая темы, изученные самостоятельно) в 1 триместре 4 курса. Максимальный балл за устный ответ или тест на экзамене составляет 40 баллов.

Допуск к экзамену – выполнение контрольных мероприятий 1-5. Рейтинговая оценка по дисциплине ставится на основании устного ответа, а также учета баллов текущего контроля.

Промежуточный контроль в форме устного экзамена

Образцы тестов, заданий

1. Согласно федеральному законодательству основанием для отзыва избирателями депутата представительного органа местного самоуправления может служить:

а) утрата доверия избирателей;

б) совершение депутатом конкретных противоправных действий (бездействия) или принятие им противоправных решений, если данные факты установлены в судебном порядке;

в) неоднократная неявка депутата на заседание представительного органа местного самоуправления без уважительных причин;

г) действующее федеральное законодательство не предусматривает оснований для отзыва депутата представительного органа местного самоуправления.

2. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения не вправе:

а) население муниципального образования;

- б) органы местного самоуправления;
- в) органы государственной власти субъектов Федерации;
- г) должностные лица местного самоуправления.

3. В основе разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления должен лежать следующий критерий:

- а) местное значение тех вопросов, полномочия по решению которых разграничиваются;
- б) политический курс федеральных органов государственной власти на построение единой вертикали власти в стране;
- в) желание глав субъектов РФ контролировать осуществление органами местного самоуправления максимально возможного числа принадлежащих им полномочий;
- г) все ответы неверны.

4. В случае изъятия бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия местного значения, включенного в государственный реестр, собственником становится:

- а) муниципальное образование, поскольку объект имеет местное значение;
- б) муниципальное образование, если оно выкупило этот объект, либо покупатель, заключивший договор купли-продажи этого объекта на торгах, если муниципальное образование не реализовало право выкупа объекта культурного наследия;
- в) соответствующий субъект РФ, если иск об изъятии этого объекта у прежнего собственника предъявлялся в суд уполномоченным органом власти субъекта РФ;
- г) все ответы неверны.

5. К способам приватизации муниципального имущества не относится:

- а) продажа муниципального имущества на аукционе;
- б) продажа за пределами Российской Федерации находящихся в муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ;
- в) продажа муниципального имущества посредством публичного предложения;
- г) внесение муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ.

6. Одним из важнейших механизмов косвенного позитивного воздействия органов местного самоуправления на развитие предпринимательской деятельности в муниципальном образовании является:

- а) установление налоговых льгот;
- б) установление монопольно низких цен на товары, производимые муниципальными унитарными предприятиями;
- в) установление запрета на торговлю на территории муниципального образования товарами, произведенными за его пределами;
- г) установление пошлин на вывоз за пределы муниципального образования товаров, производимых предприятиями, зарегистрированными на его территории.

7. Глава муниципального образования вправе исполнять одновременно полномочия председателя и представительного органа и местной администрации только в поселениях, численность населения которых:

- а) менее 1000
- б) от 1000 до 10 000
- в) свыше 10 000
- г) в любых поселениях, если это предусмотрено уставом муниципального образования.

8. Органы местного самоуправления в целях стимулирования развития предпринимательской деятельности на подведомственной территории вправе запретить создание юридических лиц в формах некоммерческих организаций:

- а) да, но только с разрешения Федерального Собрания РФ и Правительства РФ;
- б) да;
- в) да, но только с разрешения Федерального Собрания РФ, Правительства РФ и органов государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- г) нет.

9. В случаях осуществления органами местного самоуправления деятельности, не связанной с реализацией властных полномочий, их отношения с субъектами предпринимательской деятельности, не находящимися в муниципальной собственности, строятся преимущественно на основе:

- а) гражданско-правовых договоров;
- б) сочетания гражданско-правовых договоров и локальных актов ненормативного характера;
- в) прямого подчинения;
- г) локальных актов ненормативного характера.

10. Органы местного самоуправления вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное возмездное пользование (аренду) для осуществления предпринимательской деятельности:

- а) только физическим лицам, поскольку лишь физическое лицо может нести уголовную ответственность за растрату вверенного ему муниципального имущества;
- б) только юридическим лицам, поскольку лишь юридическое лицо может обладать достаточными средствами для возмещения стоимости переданного ему муниципального имущества в случае его уничтожения;
- в) как физическим, так и юридическим лицам;
- г) только гражданам РФ и юридическим лицам, в установленном порядке зарегистрированным на территории России.

Перечень вопросов к экзамену:

1. Муниципальное право как отрасль права. Понятие и предмет муниципального права.
2. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
3. Источники муниципального права.
4. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
5. Местное самоуправление как основа конституционного строя и как форма народовластия.
6. Основные принципы и функции местного самоуправления.
7. Реформы земского (1864 г.) и городского (1870 г.) самоуправления в Российской империи.
8. Организация местной власти в советский период.
9. Основные теории местного самоуправления.
10. Зарубежный опыт формирования муниципальных систем.
11. Понятие и содержание правовой основы местного самоуправления.
12. Понятие и виды муниципальных правовых актов.
13. Правовые особенности устава муниципального образования, порядок его принятия.
14. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
15. Муниципальное образование, его признаки и виды.
16. Требования к установлению границ муниципальных образований.
17. Порядок изменения границ и преобразования муниципальных образований.
18. Понятие системы органов местного самоуправления, основные организационные модели.

19. Понятие, виды и правовое положение представительного органа местного самоуправления.
20. Правовое положение депутата представительного органа местного самоуправления.
21. Правовое положение главы муниципального образования, его полномочия.
22. Правовой статус главы администрации.
23. Структура и порядок работы местной администрации.
24. Порядок формирования и полномочия контрольного органа муниципального образования.
25. Понятие, задачи, принципы муниципальной службы.
26. Правовой статус муниципальных служащих, порядок прохождения службы.
27. Общая характеристика форм непосредственного участия населения в местном самоуправлении.
28. Местный референдум: правовая основа, организация и порядок проведения.
29. Муниципальные выборы: правовая основа, организация и порядок проведения.
30. Публичные слушания как форма участия населения в местном самоуправлении.
31. Народная правотворческая инициатива и порядок её реализации.
32. Обращения граждан в органы и к должностным лицам местного самоуправления.
33. Понятие и правовое положение территориального общественного самоуправления.
34. Собрания, сход и конференции граждан в системе местного самоуправления.
35. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.
36. Понятие местного бюджета, его структура.
37. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
38. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления, ее объекты.
39. Управление муниципальным имуществом. Муниципальный заказ.
40. Понятие и система гарантий местного самоуправления: общие и специальные гарантии.
41. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
42. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
43. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
44. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
45. Надзор за соблюдением законности органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.
46. Предметы ведения и компетенция органов местного самоуправления.
47. Понятие и характеристика полномочий местного самоуправления.
48. Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
49. Полномочия органов местного самоуправления по руководству муниципальным хозяйством.
50. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной области.
51. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
52. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и свобод граждан.

7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

а) основная литература:

1. Авакьян С. А. [и др.] Муниципальное право России. Учебник. М.; Проспект, 2011, 544 с.
2. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. Учебник (3-е изд.) М.; Проспект, 2010, 669 с.
3. Малько А.В., Корсакова С.В. Муниципальное право России. Учебник для ВУЗов. М.; Высш. образование, 2010, 398 с.
4. Пешин Н.Л. Муниципальное право РФ. Учебник (3-е изд.) М.; Юрайт, 2011, 462 с.
5. Прудников А.С. Муниципальное право России. Учебник [Электронный ресурс] / Прудников А. С. - Электрон. текстовые дан. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 321 с. - (Dura lex, sed lex). - Режим доступа : <http://www.biblioclub.ru/book/116718/>.
6. Чаннов, С.Е. Муниципальное право. Конспект лекций. Учебное пособие [Электронный ресурс] / Чаннов С. Е. - Электрон. текстовые дан. - М. : ЮРАЙТ, 2010. - 180 с. - Режим доступа : <http://www.biblioclub.ru/book/79746/>.
7. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник (3-е изд., перераб. и доп.) М.; Норма, 2010, 527 с.

б) дополнительная литература:

1. Абрамова А. Глава местной администрации, замещающий должность по контракту: особенности правового статуса/ А. Абрамова//Власть.-2011.-№3.-С. 105.
2. Авакьян С.А. Особенности Российской модели местного самоуправления и пути ее совершенствования / С.А. Авакьян // Вестник Московского университета. Сер. 11. право. – 2008. – № 3. – С. 64-69.
3. Астафичев П.А. Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 4. – С. 24-28.
4. Быкова Л.А. Место и роль муниципальных правовых актов в системе источников российского права // Конституционное и муниципальное право. -2008. - № 11. - С. 22-27.
5. Васильев В.И. Формирование представительного органа муниципального района из представителей поселений / В.И. Васильев // Журнал российского права. – 2008. – № 3. – С. 12-15.
6. Власов В. А. Актуальные вопросы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением // Конституционное и муниципальное право. -2009. - № 8. - С. 33 - 35.
7. Володин И. А. Модели организации местного самоуправления в зарубежных странах./ И. А. Володин // 15 лет Российской Конституции и развитие местного самоуправления. Сборник статей. М., 2008. С. 216.
8. Выдрин И.В. Муниципальное право России. Учебник для ВУЗов. М.; Норма, 2008, 320 с.
9. Гаррес Д. Расторжение контракта с главой местной администрации // Законность. - 2009. -№3. - С. 29-30.
10. Гулидов П. В. Органы местного самоуправления как одна из основных форм осуществления народовластия в системе местного самоуправления // Гос. власть и местн. самоупр. - 2007. - № 7. - С. 23-26.
11. Захарченко А. А. Местные бюджеты в новых законодательных условиях // Финансы. – 2008. - № 8

12. Модин Н.А. Муниципальная собственность: проблемы правового регулирования // Российская юстиция. – 2006. - №7

13. Новиков Е.В., Новикова И.В. Судебная защита как конституционная гарантия права на местное самоуправление // Государственная власть и местное самоуправление. – 2006. - № 2. - С. 32-36.

14. Осипов А.А. Проблемы административного контроля за местной администрацией // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2009. - № 2

15. Пылин В.В. Некоторые проблемы и пути их решения в сфере территориальной организации местного самоуправления в России // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2008. – № 2. – С. 31-34.

16. Праскова С. В. К вопросу о содержании правового статуса муниципального служащего / С. В. Праскова // Вестник Сибирской академии права, экономики и управления. – 2010. – № 1. – С. 49–53.

17. Прудников А.С., Алексеев И.А. Муниципальное право России. Издание 4. М.; ЮНИТИ, 2009, 319 с.

18. Чаннов С.Е. Актуальные проблемы расторжения контракта с главой местной администрации // Журнал российского права. - 2009. - № 5. - С. 60 - 68.

в) программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

1. Правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru>

2. Правовая система ГАРАНТ: <http://www.garant.ru>

3. Энциклопедия местного самоуправления: <http://emsu.ru>

4. Комитет Государственной Думы РФ по вопросам местного самоуправления: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru>

5. Комитет Совета Федерации РФ по вопросам местного самоуправления: http://www.council.gov.ru/kom_home/kom_self

6. Министерство регионального развития РФ: <http://www.minregion.ru>

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Мультимедийные средства и другая техника для презентаций учебного материала.